청소년부모 정책소외 실태와 개선방안

킹메이커 [청소년부모지원]

Ⅰ.서론
Ⅱ.청소년부모 현황
Ⅲ.청소년부모 지원제도와 한계
Ⅳ.시사점
Ⅴ.청소년부모 지원제도 개선방안 및 제언

발행일 2022년 5월 20일
발행처 청소년부모지원 킹메이커
발행인 배보은 대표

1 서론

「제4차 건강가정 기본계획(2021~2025)」[1]을 통해 모든 가족이 차별 없이 존중받으며 정책에서 배제되지 않는 다양한 여건 조성을 강조하면서 세상 모든 가족을 포용하는 사회기반 구축, 가족 다양성에 대응하는 사회체계 및 환경조성을 중요한 정책과제로 제시하고 있다(여성가족부, 2021c). 이러한 계획에 발맞춰 청소년부모 가정 또한 모든 가족이 구성에 따른 차별 없이 존중받고 정책에서 배제되지 않기 위해 많은 논의와 연구들이 진행되고 사회적인 여론까지 다양한 매체를 통해 형성되고 있다.

청소년부모 가족은 다양한 가족 구성을 하고 있다. 모든 청소년부모가 보호와 지원이 필요하지 않지만, 청소년기 임신·출산·양육은 성인기 보다 개인의 역량으로 해결되지 않는 다양하고 심각한 문제를 갖게 되며 사각지대가 되는 심각한 위기가 되기도 한다.

때문에 대상자의 눈높이와 환경에 맞춘 국가와 사회의 개입을 통해 청소년부모와 태어나는 아기의 보호와 지원이 필요하다.

2021년 3월 이전까지 청소년부모 가족은 청소년한부모 만이 정책과 지원에 대상이었고 그 밖의 다양한 가족 구성원을 이루고 있는 청소년부모 가족은 정책과 지원에서 많은 부분이 소외되어 있었다.

이런 문제를 개선하기 위해 2021년「청소년부모지원」이 신설되기까지 많은 정부와 민간의 노력이 있었다. 2015년부터 정책에서 소외된 청소년부모 가정을 차별없이 지원하

1) 여성가족부. (2021). 브리핑.http://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw_rpd_s001d.do?mid=news407에서 2022년 4월 20일 인출

는 청소년부모지원 킹메이커 지원사업을 통해 청소년부모가정의 실태조사의 필요성이 발현되었고 2019년 청소년부모지원 킹메이커와 컨소시엄사업을 하게 된 한국미혼모지원네트워크와의 연구사업을 통해 은주희. 임고은「2019 청소년부모 생활실태조사 및 개선방안 연구」아름다운재단. 한국미혼모지원네트워크. 보고서를 발간하게 되었다.

연구사업을 위해 설문지를 설계하는 과정부터 마지막까지 현장의 실태를 조금이라도 더 사실적으로 담기 위해 많은 노력이 있었다.

보고서 발간 이후「청소년부모가족 현실과 개선방안」국회토론회(2020년 2월 7일)「자녀양육 청소년미혼부모 지원을 위한 입법.정책과제」간담회(2020년 2월 12일)「자녀양육 청소년부모지원을 위한 국회 정책세미나」(2020년 6월 30일)를 거치며 마침내 2021년 3월 23일 청소년복지지원법「청소년부모지원」이 신설 되고 2021년 11월 24일「청소년(한)부모 양육 및 자립 지원 강화방안」이 발표 되었으며 청소년부모가족의 다양성에 대응하며 사회체계와 환경을 조성하기 위한 첫 출발이 시작 되었다.

물론 여전히 청소년부모의 부모 됨에 대한 청소년 임신·출산·양육에 대한 담론을 통한 국가와 사회의 많은 고민이 필요하고 원치 않는 임신이나 준비되지 않은 출산을 예방하기 위한 전문지원제도와 인프라구축을 위한 더 많은 노력이 필요하다.

하지만 이런 담론 속에 오랜 시간 정책에서 소외되어 보호와 지원을 받지 못해 임신·출산·양육으로 인한 어려움을 어떤 지지체계도 없이 오롯이 홀로 감당해야 했던 사각지대 모든 청소년부모 가족을 차별 없이 사회의 동일한 구성원으로 정책과 지원을 통해 보호하고 지원하며 청소년부모의 청소년기 발달과 특성에 맞춘 지원을 통해 청소년부모가 사회의 구성원으로 성장할 수 있도록 지원함이 필요하다. 또한 청소년부모 가족에서 태어난 아이가 국민으로서 주어지는 국가의 보호와 지원을 통해 생명과 안전함을 보장받으며 발달과 성장 할 수 있도록 지원함은 국민을 위한 국가의 당연한 의무라 할 수 있다. 포괄적인 포용으로 청소년부모가족의 안전한 출산과 성장 · 자립을 지원하는 전문제도 마련과 전문인프라구축이 시급하다.

2

청소년부모 현황

1.청소년부모 현황

청소년부모 지원 시행에 앞서 청소년부모 지원 대상자 선정 및 발굴함에 있어 많은 논의와 고민들이 있다. 현재 청소년부모의 현황은 2020년 24세 이하 출산은 10,530인데 이 중 청소년한부모로 수급을 받는 가구는 3,213이고 청소년미혼부모는 1,714이다. 이는 청소년한부모가구에는 청소년미혼부·모 뿐 아니라 이혼한 청소년부·모 가정도 포함되기 때문에 청소년미혼부모 보다 청소년한부모수급가구수가 더 많은 것으로 볼수 있다. 2022년에 시행된 청소년부모지원 대상인 부모 모두가 24세 이하인 청소년부모 가정 파악을 위해 배우자 모두가 24세 이하 혼인은 3,692임을 살펴볼 수 있다. 그러나 청소년혼인 가정 중 임신 중 가정, 출산한 가정, 출산을 하지 않은 가정에 청소년부모 가정 여부가 달라질 수 있다.

청소년부모의 출산연령이 아닌 임신연령을 기준으로 본다면 보다 지위의 제약이 많은 미성년군이 증가한다. 때문에 청소년부모의 임신은 초기부터 안전한 임신·출산·주거·생계·양육에 대한 선택과 준비된 출산을 위해 적극적인 발굴과 지원이 필요하다. 하지만 현재 청소년부모가 임신 중에 받을 수 있는 지원은 임신 중 의료비사용이 가능한 「국민행복카드」와 「청소년산모 임신·출산의료비」 지원과 산모건강관리를 통해 받는 산전혈액검사, 철분제·엽산제지원 등으로 그 지원이 매우 미미하며 실제로 안전을 위해 가장 필요한 주거와 생계지원은 시설입소 외 지원이 거의 부재한 상황이며 이마저도 청소년한부모만 이용가능하다.

※청소년출산율

	2016	2017	2018	2019	2020
총계	21,000	17,294	14,613	12,409	**10,530**

* 출처: 통계청,「인구 동향조사 - 출생 - 성/모 나이(각 세) 출산 순위별 출생」

※청소년혼인율

	2016	2017	2018	2019	2020
총계	7,267	6,296	5,325	4,462	**3,692**

* 출처: 통계청,「인구 동향조사 - 시도/성/연령별 혼인율」

※청소년미혼부모

	2016	2017	2018	2019	2020
미혼모	2,414	2,101	1,896	1,743	1,640
미혼부	383	294	203	124	74
총계	2,797	2,395	2,099	1,867	**1,714**

* 출처: 통계청,「인구 총조사 - 인구부문 - 총조사인구 - 연령별 미혼모, 미혼부 - 시도」

※청소년한부모 수급가구현황(2020)

청소년모자가구	2,845	**3,213**
청소년부자가구	368	

* 자료: 통계청,「차상위및한부모가족수급자현황 - 수급자자격별상세현황 - 한부모가족 수급자 현황 - 가족유형별」

3 청소년부모 지원제도와 한계

1. 청소년부모 지원제도 마련

청소년한부모는 「한부모가족지원법」으로 주거·생계·양육·자립 등의 지원을 받고 있다. 지원 중 가장 큰 도움이 되는 생계급여가 2021년 1월부터 「기초생활보장 생계급여 노인·한부모·수급자가구 부양의무자 기준이 폐지」됨에 따라 청소년한부모 가족은 생계급여[2] 기준 충족시 지원을 받을 수 있다. 청소년기 임신·출산·양육으로 인한 생계의 어려움은 청소년한부모 가정만이 아닌 다양한 가족구성원을 이루고 있는 청소년부모가정의 어려움이지만 한부모가정이 아닌 청소년부모가정은 생계급여 신청시 여전히 부양의무자 기준이 있어 생계의 어려움에도 적절한 지원을 받지 못하는 사례가 많다.

2021년 3월 청소년복지지원법「청소년부모지원이」신설된 이후 2022년 1월부터 청소년부모 지원이 시작되었지만 청소년부모 가정의 가장 큰 어려움인 주거와 생계 지원이 빠진 학습·심리정서·생활·법률지원으로 기존 타지원[3]과 중복되기도 한다. 그렇기 때문에 보다 우선적으로 보호와 지원이 필요한 사각지대 청소년부모가정의 임신·출산·주거·생계·양육의 어려움은 여전히 정책과 제도에서 소외되어 있다고 볼 수 있다. 더욱이 임신 중인 청소년부모는 출산 전까지 주거·생계·근로의 어려움으로 출산까지 다양한 위기와 사각지대에 놓이게 되지만 출산 전까지 지원

2) 가구소득액이(소득평가액+재산의소득환산액)이 급여별 선정기준을 충족
3) 드림스타트.꿈드림.청소년상담센터 학습.심리정서.생활지원

받을 수 있는 것은 의료비 지원[4]과 미혼모시설입소 외에 도움이 될만한 지원이 거의 없고 임신 중 주거와 생계의 어려움을 해결하지 못하고 위기와 어려움이 더욱 심화되는 사례도 많으며 이러한 임신 중 다양한 위기는 긴급출산 또는 위기출산으로 이어져 청소년산모 및 아기의 생명과 안전을 위협하기도 한다.

2.청소년부모 지원

가.청소년한부모 지원

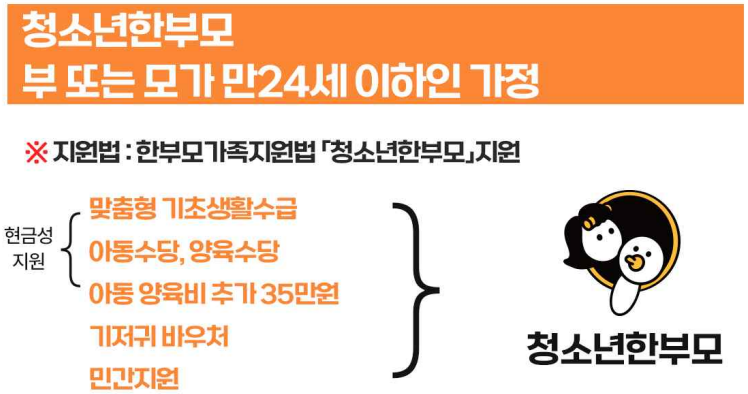
청소년한부모 가정은 소득인정액이 선정기준 이하인 가구의 경우 **부양의무자 기준과 상관없이 현금성 지원인 생계 · 주거 급여 · 의료 · 교육 급여를 지원받을 수 있다.** 보증금이나 계약금 목돈이 필요한 주거 마련이나 큰 비용이 드는 매월 고정지출이 필요한 생계는 청소년부모 가정에 가장 큰 어려움이 되고 청소년 지위로 해결하기 어렵다. 그러므로 청소년부모 가정에 생활비 등 경제적지원, 주거비용(보증금.월세)은 청소년부모 가정에 가장 큰 도움이 되는 지원임을 알 수 있다.[5]

청소년한부모는 한부모양육비(20만원)와 청소년한부모 양육비(15만 원)가 자녀당 추가로 지원된다. 저소득층 기저귀 지원사업 또한 청소년한부모가족은 대상자라[6] 지원을 받을 수 있다. 이와 같은 지원은 모두 현금성 지원으로 생계와 양육에 직접적인 도움이 되는 지원이다. 그밖에 다양한 민간지원과 기업의 생계 근로 · 물품 · 교육 지원사업이 청소년미혼모 또는 한부모를 지원대상으로 지원하고 있다.

하지만 이러한 많은 지원에도 성장을 통해 자립하지 못하고 주거·생계·양육의 어려움이 여전한 후기청소년 부모 또는 성인 한부모가정의 사례를 어렵지 않게 만나게 된다. 이는 현금성 지원에 대한 체계적이고 구체적인 조건과 의무가 부여되

4) 국민행복카드.청소년산모 임신 · 출산의료비지원
5) 은주희.임고은.2019.청소년부모생활실태조사 및 개선방안 연구.아름다운재단.한국미혼모지원네트워크 59~60
6) 한부모지원법에 의한 지원대상 가구.복지로.

지 않으며 지원기간 동안 주거와 생계의 안정을 통해 성장을 위한 교육과 사례관리를 통한 구체적이고 실질적인 자립역량을 배우고 훈련하여야 하지만 청소년부모 대상자 눈높이와 생활환경에 맞춘 성장을 위한 전문 밀착사례관리 체계와 인프라가 부족하여 전문관리와 코칭 지원이 이루어지지 못하기 있기 때문이다. 취업 성공패키지 또는 자활과 같은 기존 자립프로그램을 통해서 성인에 따르는 자립교육과 역량을 발휘하여 자립해야 하는 청소년부모는 가정의 해체와 이른 임신과 출산으로 기초학력이 부족하거나 학력이 단절된 대상자가 많은데 이러한 청소년부모의 상황과 양육을 위한 다양한 돌봄 지지체계가 부족한 청소년부모 가정의 어려움을 이해하지 못한 자립 지원 제도로 인해 많은 청소년부모가정이 성장과 자립에 어려움을 겪게 되는 사례가 많다.



* 그림1. 청소년한부모. 청소년부모지원 킹메이커 제작

[표1] 청소년한부모 지원

지원법	한부모가족지원법
지원대상	부 또는 모가 만 24세 이하인 한부모가족
임신·출산	- 임신·출산 진료비지원 (국민행복카드) - 산모·신생아 건강관리지원 - 출산비용 지원 - 생애 초기 건강관리 시범사업 - 저소득층 기저귀, 조제분유 지원
주거	- LH 임대지원, 지방도시공사 시행 공공주택지원 - 공동생활가정형 매입임대주택 주거 지원 - 한부모가족 복지시설
생계	**- 맞춤형 기초생활 보장 (부양의무자 조사 폐지)**
양육	- 아동수당 - 가정양육수당 - 저소득 한부모가족 아동양육비 등 지원 - 청소년한부모 아동양육비 등 지원
교육	- 학교 밖 청소년지원 - 청소년 특별지원 - 청소년 한부모자립지원
근로	- 취업 성공패키지 - 국민취업 지원제도 - 국민 내일배움카드 - 여성새로일하기센터
민간지원	- CJ 도너스캠프 드림어게인 - 한국미혼모지원네트워크「 트라이앵글 」「 파워온 」등 - 비영리재단·민간단체 보증금 지원사업 - 민간단체 양육 물품 지원사업 - 비영리재단·민간단체 생계, 의료, 물품, 돌봄 지원 등

[표2] 청소년한부모 가정 지원내역(자녀1명)

청소년한부모(자녀 1명)		
명세	금액	비고
생계급여	978,030	
주거급여	283,000	※ 지역별, 가정별 상이
아동수당	100,000	
양육수당	200,000	
청소년한부모양육수당	350,000	
기저귀바우처	64,000	바우처지급
합계	**1,975,030**	
인터넷·도시가스·전기세 감면	-	수급가정 감면대상
민간지원사업 + 지자체지원 사업		

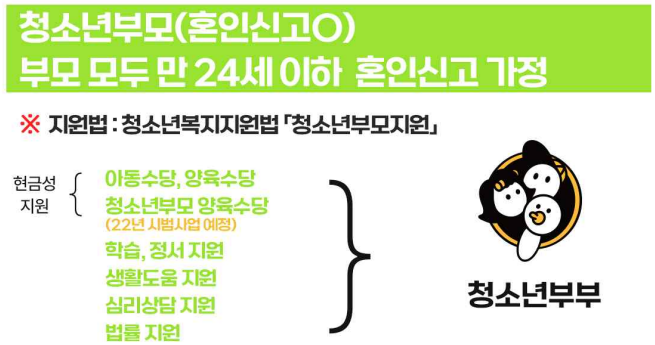
[표3] 청소년한부모 가정 지원내역(자녀2명)

청소년한부모(자녀 2명)		
내역	금액	비고
생계급여	1,129,750	
주거급여	283,000	※지역별, 가정별 상이
아동수당	200,000	
양육수당	400,000	
청소년한부모 양육수당(2명)	700,000	35만원*2명
기저귀바우처	64,000	바우처지급
합계	**2,776,750**	
인터넷·도시가스·전기세 감면	-	수급가정 감면대상
민간지원사업 + 지자체 지원사업		

나.청소년부모 지원

2022년 1월 청소년부모 지원이 시행된 후 청소년한부모에 준하는 지원을 정책에서 소외되었던 청소년부모가족도 받게 되었다고 인지한 질문을 많이 받게 된다.

하지만 시행된 청소년부모 지원은 학습 · 심리 정서 · 생활 도움 · 법률지원으로 생계 및 현금성 지원이 포함되어 있지 않다. 청소년부모 양육비 지급을 시범사업으로 준비 중이나[7] 모든 지원에서 청소년사실혼부부와 임신 중인 청소년부모가족, 부모 중 부 또는 모만이 청소년인 가족 등 다양한 가족구성원을 포함하지 못하여 여전히 사각지대가 존재하는 지원이다.



* 그림2. 청소년부부 청소년부모지원 킹메이커 제작

7) 경향신문.2021.11.24. 21:19.「만24세 이하 청소년부모도 '양육비'지원 받는다.」 https://www.khan.co.kr/national/health-welfare/article/202111242119005.2022.5.20인출

[표4] 청소년부모 지원

지원법	청소년복지지원법 「 청소년부모 지원 」신설.2021.3.23
지원대상	부모 모두가 24세 이하인 청소년부모가정(혼인신고 0)
임신·출산	- 임신·출산 진료비지원 (국민행복카드) - 산모·신생아 건강관리지원 - 출산비용 지원 - 생애 초기 건강관리 시범사업 - 저소득층 기저귀, 조제분유 지원(※대상자일경우만)
주거	- LH임대지원, 지방도시공사 시행 공공주택지원 ※동순위 당첨자중 수급가정우선 선정에서 불리함 ※자부담보증금 지원사업 대상이 청소년한부모 인 경우가 많음
생계	**- 맞춤형 기초생활 보장 (※부양의무자 조사)**
양육	- 아동수당 - 가정양육수당 - 아이 돌봄 사업
근로	- 취업성공패키지 - 국민취업지원제도 - 국민내일배움카드 - 여성새로일하기센터
2022 신규사업	가족역량강화사업(전국건강가전센터93개소) - 학습 정서 지원 - 생활 도움 지원 - 심리상담 및 기관연계 - 법률지원
민간	- 청소년부모지원 킹메이커「 인큐베이팅하우스 」 - 청소년부모지원 킹메이커「 후기청소년주거지원 」 - 청소년부모지원 킹메이커 「 119응급하우스 」 - 청소년부모지원 킹메이커 「 골든타임 」 - 아름다운재단 청소년부모 주거지원사업 - 한국미혼모지원네트워크「 파워온 」

[표5] 청소년부모 가정 지원내역 (자녀1명)

청소년부모(혼인신고0) -자녀 1명		
내역	금액	비고
생계급여	0	※ 소득기준이하 부양의무자조사에따라
주거급여	210,000	※ 지역별, 가정별 상이
아동수당	100,000	
양육수당	200,000	
청소년부모양육수당	0	
기저귀바우처	0	※ 기준별 상이
합계	**510,000**	
인터넷·도시가스·전기세 감면	-	※ 감면없음
민간지원사업		

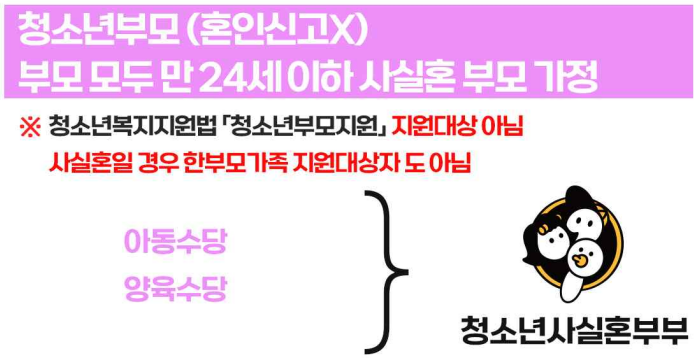
[표6] 청소년부모 가정 지원내역 (*부양의무자 부재로 생계급여 수령가정)

청소년부모(혼인신고0) - 자녀 1명		
내역	금액	비고
생계급여	978,030	
주거급여	275,810	※지역별, 가정별 상이
아동수당	100,000	
양육수당	200,000	
청소년부모 양육수당(1명)	350,000	
기저귀바우처	64,000	
합계	**1,967,840**	**총계 3,067,840**
청소년모 근로소득	**1,100,000**	
인터넷·도시가스·전기세 감면	-	수급가정 감면대상
민간지원사업		

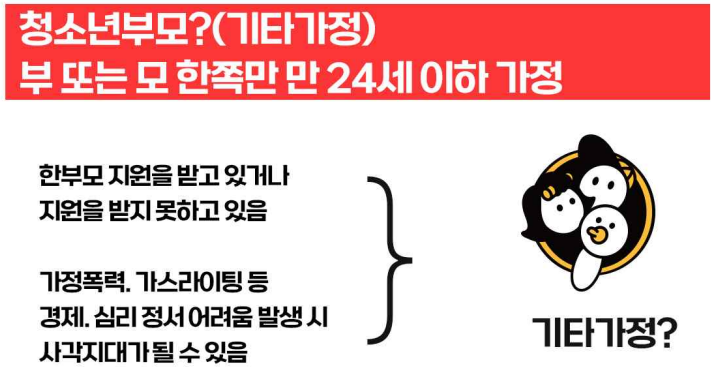
다. 청소년부모 정책소외 가정

청소년부모 지원에서 여전히 사각지대인 다양한 가족 구성원이 있다. 부모 모두가 만24세 이하이지만 혼인신고를 하지 않은 사실혼 부부가정, 부 또는 모 한쪽만 만24세 이하인 가정, 임신 중인 청소년부모가정이 이에 해당한다. 혼인신고를 못한 청소년부모가족은 미성년자여서 혼인신고를 하지 못한 경우가 많다. 또는 한부모 또는 미혼모지원을 받기 위해 혼인신고를 미루는 사례도 적지 않기 때문에 청소년한부모가정을 상담해 보면 법적으로 미혼모. 한부모이나 실질적으론 사실혼부부 가정을 이루고 있는 사례가 많다. 또한 임신 중인 청소년부모는 임신으로 인해 주거 생계는 물론 다양한 갈등과 어려움을 겪게 되지만 출산 전까지 임신 중인 청소년부모가 지원받을 수 있는 것은 국민바우처카드 발급과 미혼모시설 입소 민간 지원이 일부 미미하게 존재하며 주거·생계 지원을 통해 안전한 선택과 출산을 준비할 수 있는 지원은 미미하다.

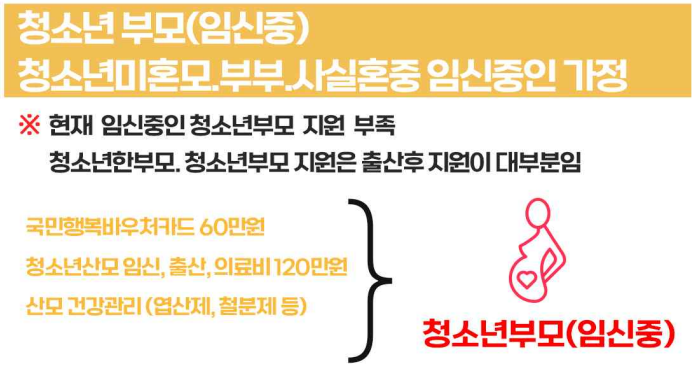
청소년부모의 임신은 가족과의 갈등으로 지지체계를 갖기 어렵고 임신 시기가 미성년이면 주거·생계의 어려움을 청소년의 지위로 해결하는 것이 불가능하므로 정책과 제도로 보호함이 우선 되어야 하지만 현재 지원제도에서 청소년부모 특히 청소년한부모가 아닌 부부가족의 주거와 생계를 지원하는 제도가 부재하기 때문에 부득이하게 미혼모시설에 입소하여 홀로 출산을 하게 되는 청소년부부의 사례도 어렵지 않게 상담하게 된다.



* 그림3.청소년사실혼부부. 청소년부모지원 킹메이커 제작



* 그림4. 기타가정.청소년부모지원 킹메이커 제작



* 그림5.청소년부모(임신중).청소년부모지원 킹메이커 제작

Ⅴ.시사점

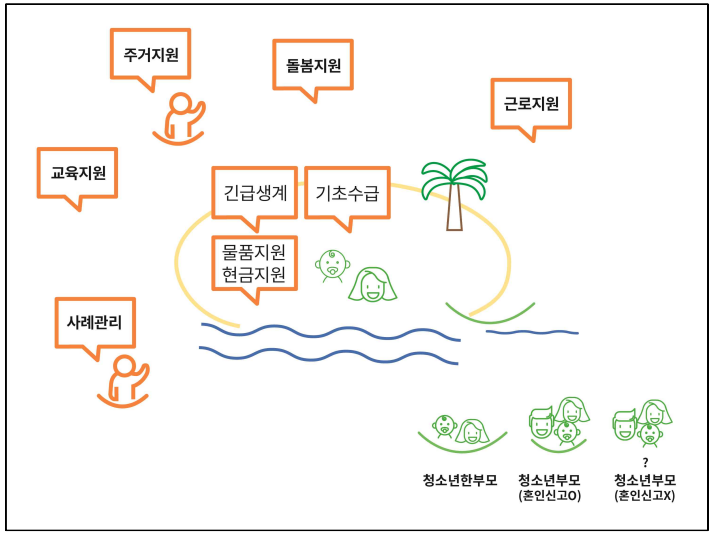
현재 청소년부모지원은 여전히 주거와 생계 등 다양한 지원을 받는 청소년한부모지원으로 편중되어 있어 다양한 청소년부모가정을 포함하지 못해 사각지대를 발생시키고 있다. 청소년한부모지원이 정부와 민간을 통해 주거·생계 등 현금성 지원을 비롯한 다양한 지원이 있지만, 지원 통한 성장과 자립의 효과성과 효율성이 **전문전달체계**와 **밀착관리체계**의 부재로 인해 개인역량에 따른 편차를 크게 보임은 물론 청소년부모가정 임신·출산·주거·생계·양육의 사각지대와 어려움을 해소하며 성장과 자립을 이루게 하는 것에 큰 도움이 되지 못하기도 한다.

청소년부모 지원이 시작되었지만 청소년부모가정의 어려움 중 청소년지위로 해결하기 가장 어려운 주거와 생계에 대한 지원이 빠진 지원으로 청소년부모가정의 주거·생계의 긴급한 위기를 지원해 주지 못한 지원으로 실질적인 효과를 기대하기는 어려울 것으로 생각된다. 더욱이 제도를 수행하는 현장에서 대상자파악 및 발굴에 어려움을 겪고 있으며 이는 대상자파악과 전문제도와 체계가 마련되지 않은

상황에서 지원제도가 시행되었기 때문이다.

청소년부모 가정 중 사실혼부부가정, 부. 모중 한쪽만 청소년인가정(기타가정)을 지원 대상자로 어떻게 발굴하고 지정할 것인지에 대한 논의가 아직 이루어지지 않은 상황에서 청소년사실혼부부 와 기타 가정의 사각지대 어려움과 영·유아 아동의 생명과 안전을 어떤 방식으로 보호하고 지원해 줄 것인지에 대한 고민이 필요하다. 또한, 출산 전 주거·생계의 어려움이 있고 그 어려움을 임신한 청소년지위로 해결이 어려운 대상자인 임신 중 청소년부모의 다양한 가족 구성과 주거·생계 어려움에 따른 맞춤지원을 통한 보호와 안전한 출산을 지원함이 필요하다.

[청소년부모지원 제도 현장 체감모형]



* 그림6.청소년부모지원 제도 현장 체감모형.청소년부모지원 킹메이커 제작

4 청소년부모지원 개선방안 및 제언

1. 청소년부모지원 개선방안

가. 해외 청소년부모 지원 사례

해외 청소년부모지원 사례	
미국	**환자보호 및 적정 의료에 관한 법률** - 10대 임산부, 그리고 자녀를 양육하고 있는 10대 부모에 대한 지원을 규정하여 10대 산모 및 10대 부모지원에 대한 법적 근거 마련 **임신 지원기금의 설치와 운영에 관한 조항** - 법률은 임신 지원기금의 설치와 그 운영에 관한 조항을 마련하여 10대의 임신, 출산, 양육을 지원하도록 함. - 1년에 309억원에 달하는 기금이 10대의 양육 부모 및 그 가족을 위한 지원사업에 활용 - 양육지원, 실생활지원, 건강지원, 교육 및 고용지원, 지원인력에 양성이 모두 지원에 포함 - 미국 여러 주정부에서 청소년부모를 위한 TAP(TeenParentingProgram)/TAPP(TeenAge Parenting Program)을 운영하고 있음 - 청소년부모가 현금급여(Temporary Assistance for Needy Families:TANF)를 받으려면 몇 가지 요건을 충족시켜야 함
영국	1:1사례관리를 통해 청소년부모는 아이를 낳아 기르겠다고 결정하면 방문 간호 서비스 양육비 지원 등을 연계 ★청소년부모지원 킹메이커 재정관리와 같은 관리 체계 **건강 및 사회 돌봄법 및 관련 규정** - 영국 국가 보건의료서비스는 임산부를 지원하는 다양한 사업을 시행 - 가족간호파트너십 프로그램을 통해 처음 출산한 취약 계층의 청소년 산모(주로 19세 이하)와 청소년 부를 위한 프로그램으로 그들의 자녀가 2세에 이르기까지 특별히 훈련된 간호사가 각 가정 방문하고 집중적이고 체계적인 지원제공 - 18살인 청소년부모가 학교에 계속 다니길 원한다면 영국 정부는 한 자녀당 매주 160~175 파운드(24만~26만원 가량)의 돌봄 비용지원 - 주거가 불안정한 청소년 부모는 거주지역 내 기관(CountyCouncil)에 주거 지원을 요청할 수 있음 - 아이가 4살이 되기까지 청소년 부모는 아이와 함께 학습, 정서발달을 위한 프로그램인 '슈어 스타트'에도 참여 가능
뉴질랜드	-뉴질랜드에서는 청소년 부모에게 '청소년부모급여(Young Parent Payment)'를 지급하고 있는데 그 운영방식을 참고할 수 있음 -「사회보장법(social Security Act 1964)」 제164-169조는 '청소년부모급여에 관해 규정하고 있음 '청소년부모급여'는 주급으로 지급되며 청소년 미혼모 또는 미혼부, 그리고 법률혼, 시민결합(civilunion) 또는 사실혼 관계에 있는 청소년 부모(부부)가 지급대상임 - 16세 또는 17세의 청소년 한부모로서 자신의 부모 또는 후견인과 함께 살고 있는 경우(부모 또는 후견인의 소득이 고려됨) 지원대상에 포함됨 - 부모님이나 후견인과 함께 살고 있지 않으며 별도의 경제적 부양자가

	없는 경우에 지원받을 수 있음 • 청소년 미혼모•부 또는 청소년 부부는 자녀를 양육 중이어야 하며, 자녀의 친부모 뿐 아니라 계부모도 지원대상이 됨 ※청소년부모급여를 수급받으려면 승인된 교육•훈련 과정에 반드시 참여해야 함 **-1:1사례 관리 서비스를 통해 자립능력을 마련해 주고자 함** • 청소년 서비스 상담사(youth service provider)가 급여를 관리하는데, 주요지출(월세 및 전기료 및 수도세 등의 모든 관리 비용은 급여에서 자동 결제되고, 주당 $50 (한화 약 3만8천원)이 개인 은행계좌로 지급되어 청소년 부모는 체크카드를 사용하여 지정된 마트에서 식료품 및 생필품 등을 구입할 수 있음 • 청소년 부모가 급여 관리 능력이 있다는 판단이 내려지면 급여 전체를 스스로 관리하도록 허용하여 서서히 자립을 준비시킴 -급여를 받는 동안 승인된 교육•훈련 과정에 성실히 임하면서 상담사와 3개월간 지속적인 상담을 유지하는 경우에는 주당 $10의 인센티브를 지급함 ★청소년부모지원 킹메이커 재정관리와 같은 관리 체계
네덜란드	-민관협력 청소년부모 정책을 맡는 보건부와 교육부의 지역사회 안에 지원체계구축 -주거환경지원 저소득층이 우선 입주 대상인 네달란드 사회주택제도에서. 청소년부모는 지원대상에 속한다.

출처.허민숙.2020.자녀양육 청소년부모 지원 현황,해외사례 및 시사점.국회입법조사처

나.청소년부모지원 킹메이커 지원모델

청소년부모지원 킹메이커

주거	**-인큐베이팅하우스** 대상: 24세 이하 임신·출산·양육 중인 청소년부모 지원: 풀옵션주거지원(보증금+가구.살림+월세) ★지원받는 기간동안 초밀착사례관리와 재정관리를 받아야함 **-119응급하우스** 대상: 12개월미만 영아가 있는 주거부재 위기가정 1순위 :청소년부모가정 2순위: 주거부재 위기가정 지원 :풀옵션 단기주거지원 (최대3개월) ★지원 기간동안 전문상담을 통해 주거.생계 위기 극복 솔루션 제공 **-후기청소년주거지원** 대상: 부모 만20세 이상. 24세 이하/ 자녀나이24개월 이상 청소년부모 지원: 주거상향 보증금 .주거환경 개선비용
초밀착 사례관리	- **재정관리** 수입.지출관리/ 적금관리/ 부채관리/ 지출 코칭 - **1:1 가정방문사례관리** 2인1조 사례관리 멘토 정기가정 방문을 통한 생활.양육코칭 - **초밀착사례관리** 긴급돌봄. 긴급동행. 주거 관리. 행정서비스신청 코칭 교육지원. 심리 정서 지원. 취미활동지원. 개별역량 강화 - **전문 전달 체계 구축** 사례관리 전문 멘토 양성 및 교육 청소년부모 사례관리 매뉴얼북 발간 지역별 다양한 네트워크 형성

센터운영	- **전문 공간 인프라 마련** 청소년부모 맞춤형 이용 센터 개소 다목적실·학습실·유아실·카페·연습실 운영 교육·프로그램·행사 자체 운영 가능 - **중앙운영센터** 전문 지원 운영 전문지원 전달체계를 통한 자원 전달 효율성 강화

2.제언

가. 대상자통합

청소년부모가정 지원의 사각지대 해소를 위한 지원대상자 통함이 필요하다. 가족구성원에 따른 대상자 선정이 아닌 청소년부모가정의 특징과 환경에 맞춘 지원을 통해 사각지대 위기 임신·출산·양육의 어려움을 해소할 수 있도록 지원이 필요하다.

* 그림7.청소년부모대상자 통합,청소년부모지원 킹메이커 제작

나. 전문 인프라구축

청소년기 부모가 되어 가정을 이룬 청소년부모가족을 위해 해외의 경우 별도의 기금 마련(미국). 별도의 청소년부모지원 맞춤 프로그램. (영국·아일랜드·뉴질랜드) 청소년부모지원 센터운영(아일랜드·미국) 등 청소년부모지원을 위해 청소년부모를 분명한 정책 대상으로 규정하고 다양한 전문인프라를 구축하고 있다.[8)]

반면 우리나라는 「 한부모가족지원법 」안에 「 청소년한부모지원법 」이 일부 존재하며 신설된 「 청소년부모지원법 」도 「 청소년복지 지원법 」 개정으로 일부 명목상 존재하여 청소년부모가족 지원을 위한 체계적이고 전문적인 법과 제도가 부족하다.

청소년부모는 청소년기 특징을 갖고 있으며 발달과 성장의 과업을 달성해야 하는 특징을 갖은 대상인 만큼 지원을 위한 대상자 전문 맞춤 인프라가 필요하다.

특히 청소년부모의 발달과 성장을 위해 지원과 함께 전문사례관리를 통해 다양한 교육과 프로그램 활동을 하기 위해서는 전용공간이 필요하다. 인천 킹메이커 센터는 청소년부모지원을 위해 학습실·연습실. 댄스실. 유아실. 청소년실. 다목적실. 카페교육장 등을 갖춘 복합 청소년부모 가족지원센터를 운영하고 있다. 청소년부모와 자녀를 위한 다양한 전문프로그램을 진행하며 코로 나시기에도 전문공간 인프라가 구축되어 있어 지원이 장기적으로 중단되지 않을 수 있었고 검정고시 합격·대입합격·취업·주거자립. 근로 교육 등 목표했던 지원성과를 달성할 수 있었다.

현재 정부 지원 중 청소년부모 지원을 위한 제도와 교육. 자조활동 등 다양한 프로그램이 마련되어도 자녀 양육으로 시간과 공간 이동에 제약이 많은 청소년부모들에게 원활한 참여와 교육 효과 만족도가 높지 않은 이유는 시행을 위한 전문 맞춤 공간 인프라가 부재하기 때문이 크다고 볼 수 있다.

킹메이커 센터를 통해 교육·프로그램. 부모역량 강화. 자조 모임·자조활동·긴급돌봄·

8) 모아이. (2019). 아산프론티어아카데미 해외방문연구조사.아산프론티어아카데미

상담. 근로 교육 등 다양한 전문지원 서비스를 이용한 청소년부모들이 가장 만족하고 필요 욕구로 피드백을 주는 것이 킹메이커 센터와 같은 청소년부모지원을 위한 전문센터 전국 필요성이다.

"이런 센터가 전국에 있다면 인천까지 오지 않아도 될 텐데"

"이런 센터는 전국에 꼭 있어야 해요. 이렇게 지원해 주면 다 잘 할 텐데…."

"센터가 쉬는 날이 없었으면 좋겠어요. 매일 나오고 싶은데"

"센터를 오지 않는 날은 사는 것 같지가 않아요"

-청소년부모지원 킹메이커 센터 이용 경험 인터뷰 중에서 -

다. 전문인력

청소년한부모지원 자원이 부족하지 않음에도 지원의 효과가 미미하고 성장하고 자립하지 못하는 사례를 보면 그 이유는 전문사례관리가 부재한 현금성 지원만을 받았기 때문이라고 말할 수 있다[9]. 해외의 경우 현금성 지원을 받게 될 때 교육과 사례관리 등의 요건을 충족해야 하며 지원하는 전문인프라도 구축되어 있다.[10] 하지만 현재 우리나라는 지원요건으로 성장과 자립을 위한 교육과 코칭을 통합지원하는 체계가 부재하며 전문 사례관리 인력도 부족하다.

신설된 청소년부모지원법을 통해 전국 건강가족지원센터에서 가족역량강화사업 일부로 청소년부부가정의 사례관리가 시행되었지만, 현재 사업 시행 초기 단계로 청소년 사업과 대상자에 대한 전문가가 아닌 타 사업을 병행하는 담당자가 사업을 담당하게 되어 대상자 사례관리 경험이 전혀 없는 담당자가 대부분이고. 신규사업임에도 사업에 대한 전문자원. 매뉴얼. 교육 등 신규사업 인프라구축이 부족한 상황이라 현장에 어려움이 매우 큰 상황이다.

9)배보은.(2021) 청소년부모지원사례관리 매뉴얼북.아름다운재단.킹메이커.p15~16
10)허민숙. (2020). 자녀 양육 청소년 부모지원 현황, 해외사례 및 시사점·국회입법조사처·P8~9

청소년부모가족 지원을 위해서 지금 가장 시급한 인프라는 전문인력 구축이다. 청소년부모지원의 핵심은 전달체계이다. 같은 자원도 전문인력을 통한 사례관리가 있는 지원과 자원만 전달되는 지원은 그 효과에서 매우 큰 차이를 보이게 된다. 청소년부모지원 현장에서 누구를 통해 자원이 전달되느냐에 따라 한 아이의 한 가정의 삶이 달라지는 것을 해마다 눈으로 확인할 수 있는 것은 어렵지 않기 때문이다.

라. 전문 초밀착통합사례관리

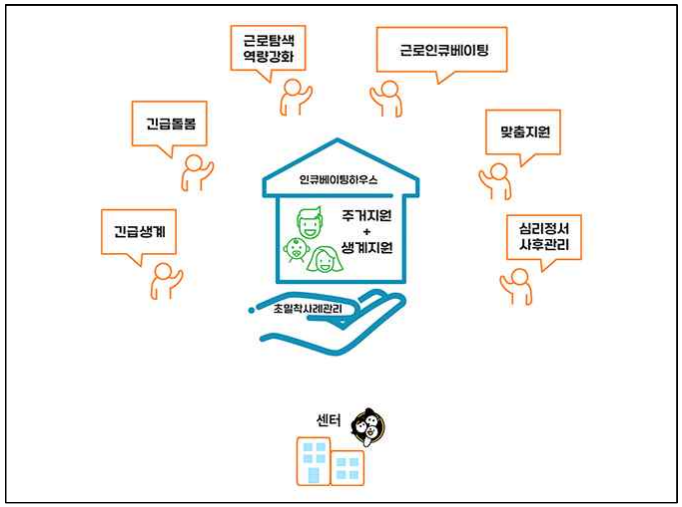
전문인프라를 구축하고 정부 주도로 전문체계를 통해 청소년부모를 지원하는 미국·영국·뉴질랜드에서는 이미 현금성 지원의 경우 지원 자원의 관리와 지원을 통한 청소년부모의 발달과 성장을 위한 요건 충족을 지원과 함께 제시하고 있다.[11]

청소년부모지원 킹메이커 에서도 지난 8년 동안 전문체계 마련과 인프라구축을 통해 주거 지원 기반으로 재정관리. 생활 관리. 양육코칭. 학습지원. 개별활동 지원. 심리정서 지원. 자조 모임 지원. 자조활동 지원들을 통합적으로 지원하는 「초밀착사례관리」를 요건으로 하는 지원을 통해 청소년부모가족의 성장과 자립을 돕고 있다. 인큐베이팅하우스라는 성장을 목적으로 한 주거 지원사업을 지난 3년간 아름다운재단과 협력하여 전국 확산 모델로 지원한 결과 사각지대에서 주거·생계, 양육·교육·근로 통합적인 어려움을 겪으며 양육과 가정의 위기가 된 청소년부모가족이 위기를 극복하고 성장하며 자립하는 성과를 이루며 초밀착사례관리를 기반으로 한 주거 중심 찾아가는 통합사례관리의 효과와 필요성이 여러 사례를 통해 증명되고 있다는 것을 주목할 필요가 있다.

현재 신청주의 분절적 단편적 현금성 지원이 아닌 전문지원센터를 중심으로 한 마을 공동체 주거 지원을 기반으로 찾아가는 통합사례관리를 통해 지원의 효과를 극대화할 수 있음은 물론 청소년부모가정 자녀의 생명과 안전을 지켜 아동학대를 예방할 수 있으며 청소년부모의 성장을 통한 사회구성체계와 환경을 조성할 수 있다는 것을 생각할 때 현재 청소년부모 지원을 위한 제도와 체계의 개편을 통한 청소년부모가족 통합

11)허민숙.(2020). 자녀 양육 청소년 부모지원 현황, 해외사례 및 시사점·국회입법조사처·P8~10

지원모델을 정부 주도로 개발하고 지원함이 필요하다.



* 그림8. 청소년부모 찾아가는 통합지원 모델.청소년부모지원 킹메이커 제작

참고문헌

- 2017.The TPSP TOOLKIT,
  (a resource for working with pregnant and parenting teenagers,)
- 모아이(2019). 아산프론티어아카데미 해외 방문 연구조사.아산프론티어아카데미
- 배보은(2021) 청소년부모지원 사례관리, 매뉴얼북, 아름다운재단, 킹메이커
- 보건복지부(2022). 긴급복지지원사업 안내
- 보건복지부(2022). 모자보건사업 안내
- 은주희.임고은(2019). 청소년부모 생활실태조사 및 개선방안 연구
  아름다운재단. 한국미혼모지원네트워크
- 여성가족부(2022). 한부모·조손가족 복지서비스 안내
- 허민숙(2020). 자녀양육 청소년 부모지원 현황, 해외사례 및 시사점·국회입법조사처

인터넷사이트

고용노동부(2022). 국민취업제도.http://www.moel.go.kr/ 4월 22일 인출

국가법령정보센터(2022).청소년복지지원법https://www.law.go.kr/.2022년 4월 22일 인출

복지로(2022). 복지서비스 https://www.bokjiro.go.k/ 4월 22일 인출

보건복지부(2022). 긴급복지지원사업안내 http://www.mohw.go.kr/ 4월 22일 인출

여성가족부(2022). 한부모. 조손가족 복지서비스 안내 http://www.mogef.go.kr / 4월 22일 인출

정부24. (2022). 출산지원금.https://www.gov.kr/ 2022년 4월 22일 인출